



EL RESPIRO FINANCIERO DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS: UNA ILUSIÓN FALLIDA





1

LA EXPECTATIVA DE NUEVOS RECURSOS CON LA REFORMA TRIBUTARIA





Ley 1819, 29 de diciembre de 2016

Artículo 184:

Recursos provenientes del impuesto a las ventas

- 0.5 puntos se destinarán a la financiación de la educación. El 40% de este recaudo se destinará a la financiación de la Educación Superior Pública.
- **Por este concepto se consideró una distribución a las IES Públicas por \$520.000 millones.**

Artículo 102:

Recursos provenientes del Impuesto sobre la Renta y Complementarios (Sustituye CREE)

- De 9 puntos porcentuales de este impuesto, 0,6 puntos se destinarán a financiar las Instituciones de Educación Superior Públicas para el mejoramiento de la calidad de la educación superior y/o para financiar créditos beca a través del Icetex.
- **Se estimó una transferencia a las IES públicas por \$326.788 millones: 75% del 0,4.**

Artículo 142:

Recursos provenientes del Tributo a la Renta de las Cooperativas

- De acuerdo con el párrafo II de este artículo se destinarán recursos de forma gradual a la educación superior pública (Hasta llegar al 20% de los excedentes de las Cooperativas).
- **Proyección de \$140.184 millones anuales cuando llegue al 20%.**



REALIDAD DE UNA REFORMA FRACASADA

1

LOS RECURSOS NO SERÁN ENTREGADOS DE MANERA DIRECTA
A LAS IES, COMO HA OCURRIDO CON EL CREE

2

NO SIGNIFICAN INCREMENTO NETO

3

HARÁN PARTE DE LA BOLSA GENERAL DEL PRESUPUESTO





APORTES A LA BASE PRESUPUESTAL: APROPIACIÓN INICIAL 2017

| CONCEPTO | Recursos (\$) | | Variación Real | Faltante | |
|---------------------------------|--------------------------|--------------------------|----------------|----------|-----------------------|
| | 2016 | 2017 | | % | Recurso (\$) |
| Funcionamiento (Art. 86 Ley 30) | 2.566.998.397.520 | 2.708.485.813.602 | 5,51% | 1,24% | 31.784.975.750 |
| Inversión (Art. 86 Ley 30) | 72.590.859.804 | 75.839.687.294 | 4,48% | 1,27% | 925.146.948 |
| TOTAL | 2.641.729.548.673 | 2.786.583.760.489 | 5,48% | | 32.710.122.699 |

Nota 1 : El faltante de Funcionamiento se calcula con base al IPC + 1%: $(5.75+1)$. El faltante en Inversión se calcula con base al IPC.

Nota 2 : En inversión se incluye el ajuste del 3,11% pendiente en el 2016. Por lo que el incremento real no es del 7,61% si no del 4,48%.



APORTES A LA BASE PRESUPUESTAL INCLUYENDO ADICIÓN POR REFORMA TRIBUTARIA

| CONCEPTO | Recursos (\$) | | Variación Real | Ajuste por Reforma Tributaria | | |
|------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------|
| | 2016 | 2017 Incluye Recursos Reforma Tributaria | | Valor Adición | Valor Adición Real (Adición menos faltante IPC +1) | % Adición Real |
| Funcionamiento (Art. 86 Ley 30) | 2.566.998.397.520 | 2.868.620.709.229 | 11,75% | 162.505.000.000 | 129.794.877.301 | 5% |
| Inversión (Art. 86 Ley 30) | 72.590.859.804 | 75.839.687.294 | 4,48% | Pendiente ajuste del 3,11% del 2016. El incremento real NO es del 7,61% sino del 4,48%. | | |
| TOTAL | 2.639.589.257.323 | 2.944.460.396.523 | 11,55% | | | |



**LA ADICIÓN DE 5 %
PARA EL PRESUPUESTO DE
LAS UNIVERSIDADES ESTATALES
EN 2017
NO CAMBIA EN NADA
SU DIFÍCIL SITUACIÓN FINANCIERA**





REALIDAD: AUMENTO EN GASTOS SIN PRESUPUESTO

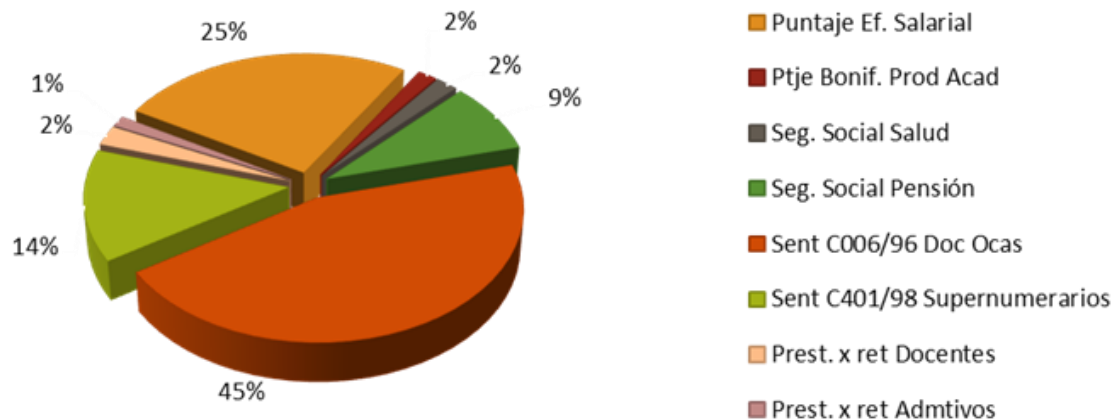
**PUNTAJE SALARIAL
Y BONIFICACIONES**

Decretos 1444 y 1279

**SEGURIDAD SOCIAL
SALUD Y PENSIÓN**

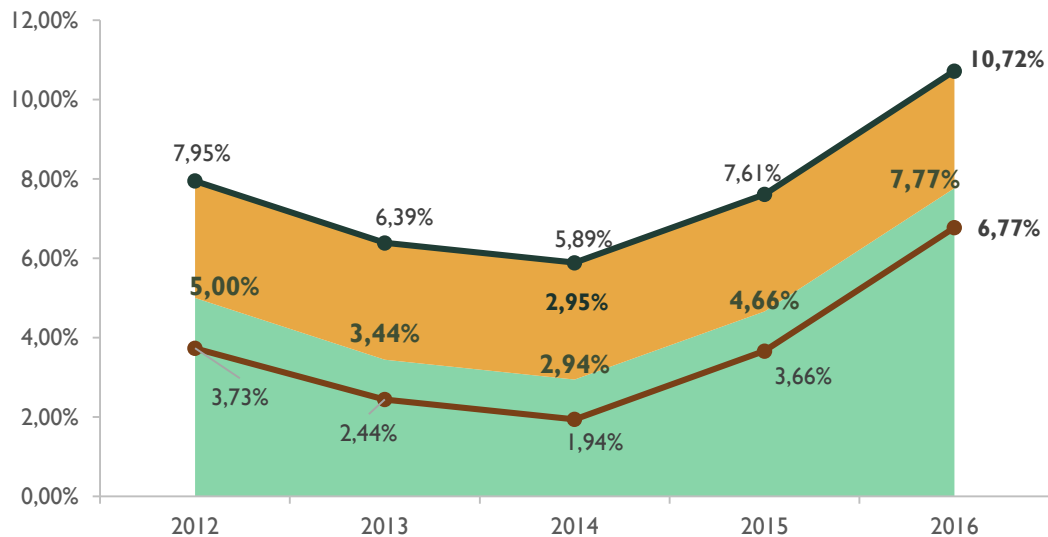
SENTENCIAS
Docentes Ocasiales
Supernumerarios
Prestaciones proporcionales

Participación por Aplicación de cada Norma





REALIDAD: IMPACTO POR INCREMENTO SALARIAL



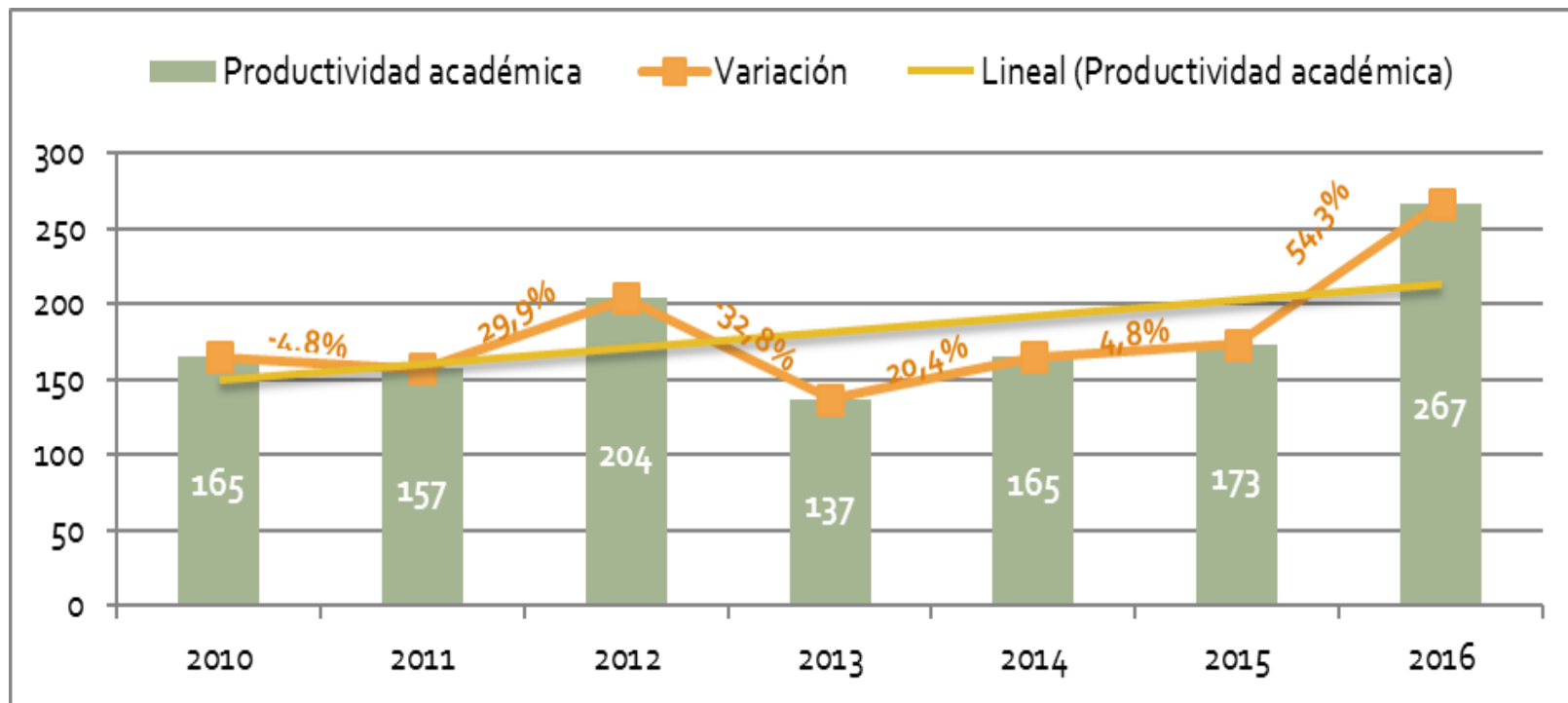
En promedio una diferencia porcentual de 4 puntos

■ Incremento puntos Decreto 1279
■ Incremento salarial (Decreto vigencia)
● IPC

| IMPACTO GASTOS DE PERSONAL | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | ACUMULADO |
|------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|
| IMPACTO ANUAL DIFERENCIAL SALARIAL | 29.675 | 25.376 | 27.158 | 29.677 | 32.430 | 144.317 |
| IMPACTO ANUAL DECRETO 1279 | 44.804 | 48.659 | 52.076 | 56.906 | 62.185 | 264.630 |
| IMPACTO ANUAL GASTOS DE PERSONAL | 74.479 | 74.035 | 79.234 | 86.584 | 94.615 | 408.947 |



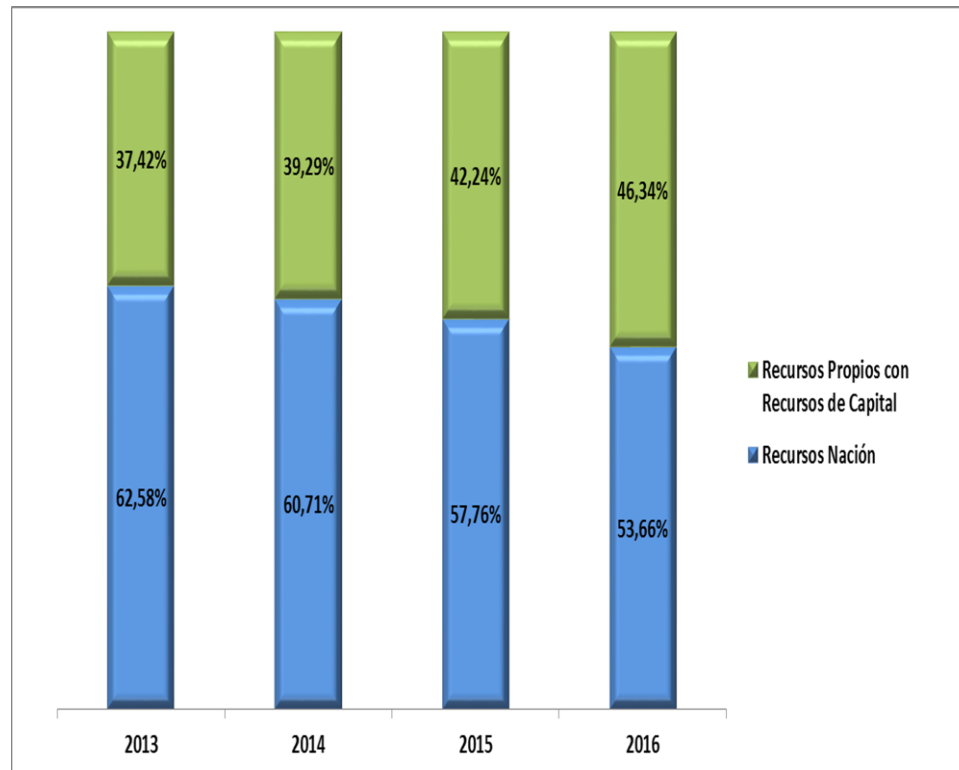
REALIDAD UPN: CRECE PRODUCTIVIDAD ACADEMICA Y FORMACIÓN DOCTORAL





REALIDAD UPN: CRECIMIENTO SOSTENIDO CON BASE EN RECURSOS PROPIOS

- ✓ Ampliación en la contratación docente y la formación doctoral
- ✓ Incremento salarial general por encima de la inflación
- ✓ Crecimiento en Investigación e Internacionalización
- ✓ Atención a infraestructura y recursos educativos
- ✓ Implementaciones tecnológicas y de comunicación
- ✓ Publicaciones
- ✓ Más y mejor bienestar universitario
- ✓ Beneficios financieros al 13.10% de nuestros estudiantes
- ✓ Cumplimiento a nuevas normas: ARL, Acreditación obligatoria, Bilingüismo, 4x1000
- ✓ Incremento en gastos administrativos y de mantenimiento por encima del salario mínimo
- ✓ Soporte a la inclusión
- ✓ Atención a Egresados y Pensionados
- ✓ Mandamientos de Pago por sanciones judiciales



2

¿QUÉ HA PASADO CON LOS RECURSOS CREE? (HOY IMPUESTO A LA RENTA Y COMPLEMENTARIOS)



| Concepto | 2013 (\$) | 2014 (\$) | 2015 (\$) | 2016 (\$) | 2017 (\$) |
|-----------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| TOTAL RECURSOS CREE EDUCACIÓN SUPERIOR | 198.661.994.540 | 391.717.344.504 | 290.248.699.932 | 696.319.563.610 | 650.324.237.656 |
| 25% para las Instituciones Técnicas y Tecnológicas | 49.665.498.635 | 97.929.352.771 | 72.562.174.984 | 83.029.487.595 | 53.863.185.871 |
| 75% para las Universidades Públicas | 148.996.495.905 | 293.787.991.733 | 217.686.524.948 | 239.999.605.296 | 161.589.557.613 |
| Recursos CREE Programa Ser Pilo Paga | 0 | 0 | 0 | 373.290.470.719 | 434.871.494.172 |
| Porcentaje del Recaudo asignado a las IES Públicas | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 46,4% | 33,1% |
| Porcentaje del Recaudo asignado al Programa Ser Pilo Paga | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 53,6% | 66,9% |

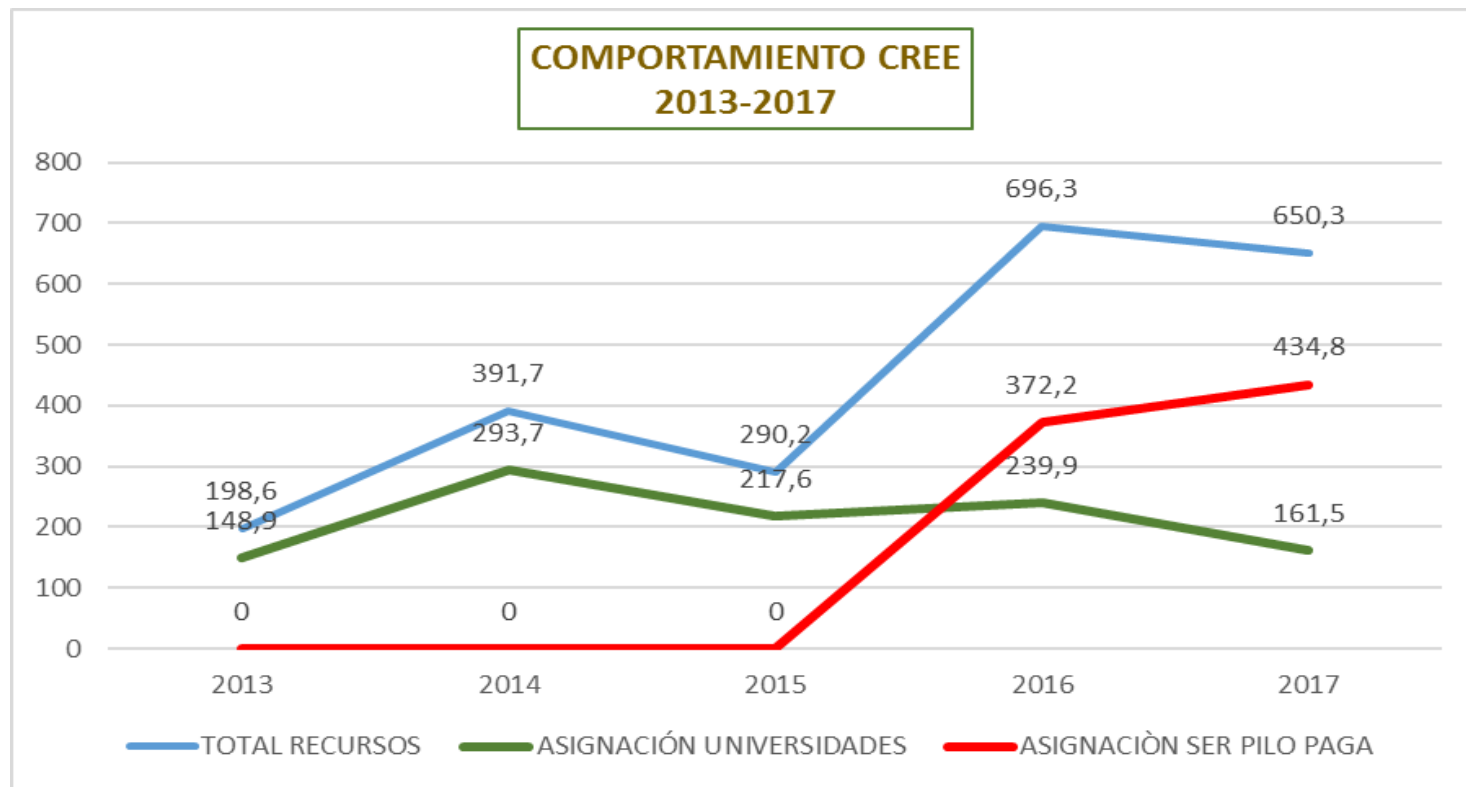
De acuerdo con las cifras, se puede constatar que aunque el recaudo por concepto CREE aumentó significativamente, los recursos destinados a las IES Públicas han disminuido dramáticamente.

En el 2016, las IES Públicas dejaron de recibir \$373.291 millones que fueron redestinados a SPP.

Para el 2017 dejarían de recibir \$434.874 millones, pasando de un 100% de asignación de los recursos recaudados a tan sólo un 33,1%.



COMPORTAMIENTO CREE HOY IMPUESTO A LA RENTA





OTROS RECURSOS

| CONCEPTO | Recursos (\$) | | Variación | Observaciones |
|-----------------------------------------------------------------|----------------|----------------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | 2016 | 2017 | | |
| Artículo 87 Ley 30 de 1992 | 29.314.138.018 | 24.462.837.595 | -16,55% | Se calcula con base al PIB: El 2015 fue del 3,10% y el 2016 fue del 2%. |
| Devolución 10% Matrícula por Votaciones (Leyes 403/97 y 815/03) | 32.462.967.568 | 34.573.060.460 | 6,50% | Resolución 12831, junio 30 de 2017. Corresponde al 75% de la disminución real de los ingresos de las Universidades por este concepto. Es decir, hay un faltante de \$10.000 millones. |
| Estampilla Ley 1697 del 20-12-2013 | 50.000.000.000 | 72.052.009.731 | 44,10% | Se giraron \$65.956.769.220 por medio de Resolución 12216, junio 21 de 2017. Faltan \$6.095.240.511 |



3

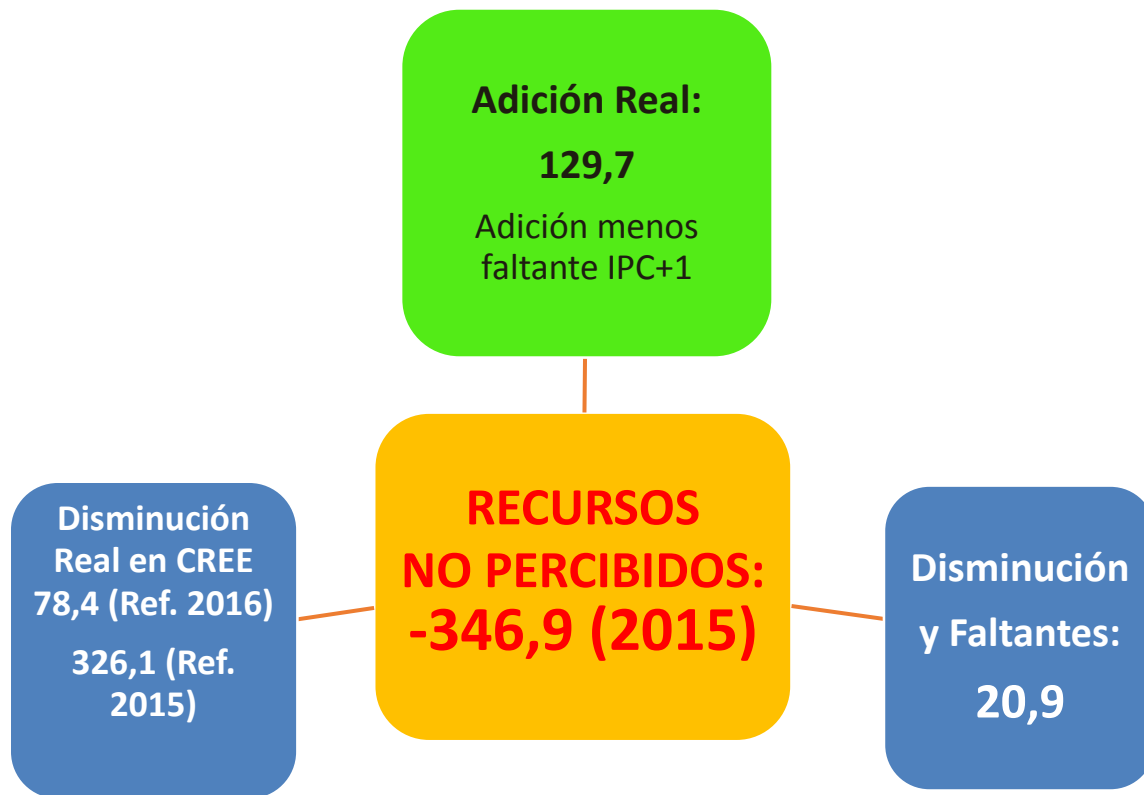
LO QUE UNA MANO DA, LA OTRA LO QUITA





UNA ILUSIÓN FALLIDA

Cifras en
miles de
millones

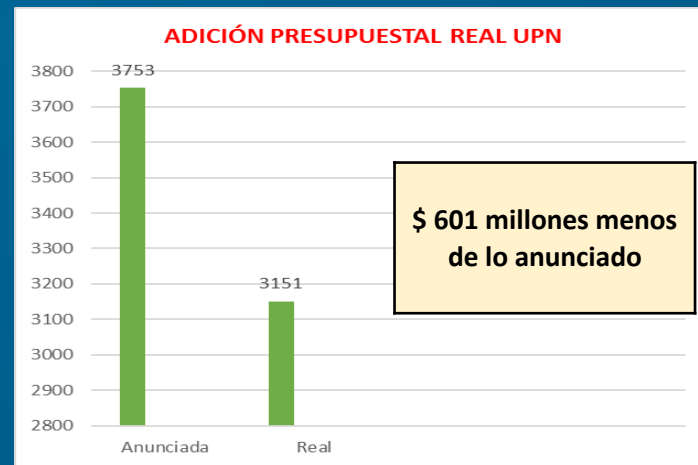




| Concepto | 2014 IPC 3,66 | 2015 IPC 6,77 | 2016 IPC 5,75 | 2017 INICIAL | 2017 CON ADICION |
|----------------|------------------|------------------|------------------|-----------------|---------------------|
| Funcionamiento | 53.425.331.263 | 55.826.802.541 | 60.164.545.099 | 63.480.685.083 | 67.233.879.148 |

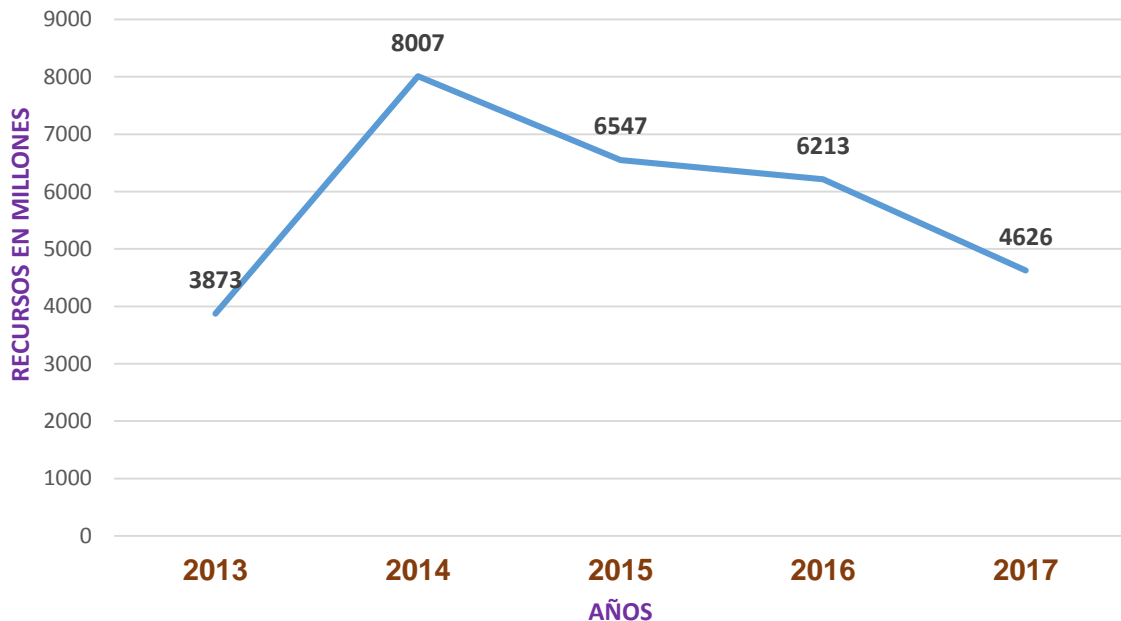
VALOR PUNTO IPC: \$ 601,6
Luego el presupuesto 2017 sería:
\$ 64.082

Por consiguiente, la ADICIÓN REAL
NO ES POR \$ 3.753
SINO POR \$ 3.151





EVOLUCIÓN CREE UPN



**DISMINUCIÓN
CREE 2017:
\$1.587**

**DISMINUCIÓN
APROXIMADA
OTROS CONCEPTOS
\$650**



UNA ILUSIÓN FALLIDA





4

¿ES POSIBLE SOSTENER EL FUTURO DE LA UPN CON RECURSOS PROPIOS?





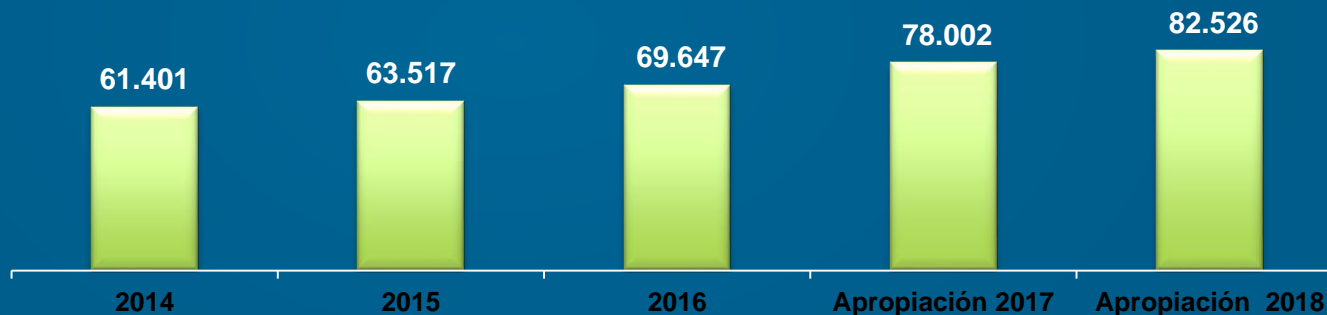
Gastos de personal nómina 2018 incremento 5.8%

Cifras en millones de pesos

| Concepto | 2014 | 2015 | 2016 | Apropiación 2017 | Apropiación 2018 | Variación 2018 - 2017 | % Variación |
|--------------------|--------|--------|--------|---------------------|---------------------|--------------------------|----------------|
| Gastos de Personal | 61.401 | 63.517 | 69.647 | 78.002 | 82.526 | 4.524 | 5,80% |
| Aporte Nación | 53.425 | 55.826 | 60.164 | 67.233 | | | |

Gastos de Personal

APORTE NACIÓN 2018
IPC 4,1 + 1:
\$ 70.261



**LA PROYECCIÓN PRESUPUESTAL DEL RECURSO NACIÓN PARA 2018
NO CUBRIRÁ LOS GASTOS EN PERSONAL**



¿Qué nos queda del CREE?

| Proyecto | 2016 | 2017 | 2018 |
|---------------------------------------------------|---------------|---------------|----------------------|
| Educación Inclusiva | 544.037.361 | 1.056.166.555 | 1.034.724.384 |
| Formación y Cualificación Docente | 791.234.909 | 1.057.881.092 | 1.101.254.217 |
| Fortalecimiento de la investigación | 1.000.581.469 | 1.810.396.000 | 1.915.399.000 |
| Renovación curricular y creación nuevos programas | 317.589.724 | 125.550.276 | 0 |
| Total CREE gastos de personal | 2.653.443.463 | 3.239.597.923 | 4.051.377.601* |
| Vigencias Futuras (Software Académico) | | | 1.195.216.000 |
| TOTAL CREE PRESUPUESTADO PARA 2018 | | | 5.246.593.601 |

| Cubrimiento presupuestal con CREE | |
|-----------------------------------|--------------------|
| CREE ASIGNADO EN 2017 PARA 2018 | 4.626.211.000 |
| ADICIÓN ASIGNADA | 849.000.000 |
| TOTAL NUEVOS RECURSOS | 5.475.211.000 |
| CREE PRESUPUESTADO | 5.246.593.601 |
| EXCEDENTE | 228.617.399 |

*PFC preliminar
para aprobación
del Consejo Superior

**SE AFECTARÍAN DOTACIÓN E INFRAESTRUCTURA
FINANCIADOS HASTA 2017 POR ESTA FUENTE
¿PASARÁN A RECURSOS PROPIOS?**



¿CÓMO FINANCIAR EL SOSTENIMIENTO DE NUEVAS INVERSIONES EN CENTRO DE COMPUTO, RECURSOS EDUCATIVOS, INTERNACIONALIZACIÓN Y BIENESTAR?

**¿ES POSIBLE CRECER MÁS EN RECURSOS PROPIOS?
¿ES ESTA UNA POLÍTICA ACERTADA O SIMPLEMENTE DILATORIA DE LA CRISIS?**

**¿EN DÓNDE QUEDA LA INVERSIÓN EN DOTACIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE PLANTA FÍSICA?
¿EN DÓNDE EL CONCURSO Y LA FORMALIZACIÓN LABORAL DOCENTE, LA RECLASIFICACIÓN DE FUNCIONARIOS, LA AMPLIACIÓN DE PLANTAS, LAS REFORMAS NECESARIAS?**



5

¿QUE PERSPECTIVA OFRECE EL GOBIERNO NACIONAL?





DISTRIBUCIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO 2018 POR ALGUNOS SECTORES

| Sector | 2017 | 2018 | Resultado sin contar con la Inflación |
|-------------------------|---------------------|---------------------|---------------------------------------|
| EDUCACIÓN | \$ 35,4 billones | \$ 35,3 billones | Pierde \$41.000 millones |
| CIENCIA Y TECNOLOGÍA | \$ 320 mil millones | \$ 222 mil millones | Pierde \$ 98.000 millones (-30,6%) |
| CULTURA | \$ 408 mil millones | \$ 352 mil millones | Pierde \$ 56.000 millones (-13,8%) |
| INVERSIÓN | \$ 41,2 billones | \$ 34,2 billones | Pierde \$ 7 billones (-16,8%) |
| INCLUSIÓN SOCIAL | \$ 11,6 billones | \$ 9,6 billones | Pierde \$ 2 billones (-17,2%) |
| DEPORTE | \$ 587 mil millones | \$ 221 mil millones | Pierde \$ 366 mil millones (-62%) |
| AGRICOLA | \$ 2,9 billones | \$ 2 billones | Pierde \$ 0,9 billones (-31%) |
| MINERÍA | \$ 3,9 billones | \$ 2,3 billones | Pierde \$ 1,6 billones (-41%) |
| DEFENSA | \$ 29,9 billones | \$ 32,4 billones | Gana \$ 2,5 billones (+8,3%) |

**¿CÓMO
GARANTIZARÁ EL
GOBIERNO
NACIONAL EL
INCREMENTO IPC
DEL
PRESUPUESTO
PARA LAS
UNIVERSIDADES
PÚBLICAS?**

**¿PODREMOS
HACERLO CON
RECURSOS
PROPIOS?**



Presupuesto 2018 crecería por debajo de la inflación:

Aunque el Presupuesto tiene un incremento de 2.5 billones, al pasar de \$ 233,1 billones en 2017 a \$ 235,6 billones en 2018, implica en términos reales una reducción (sin contar la inflación), que expertos califican superior al 3 por ciento.



Si el incremento del IPC esperado por el gobierno para 2017 es de 4.1%, conforme se establece en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, el monto del Presupuesto debería aproximarse a \$ 242,6 billones, luego tiene un decrecimiento de \$ 7 billones.

IPC 2017





PROYECTO DE LEY 275 DE 2017

Texto aprobado en primer debate por la Comisión Sexta
Constitucional, Cámara de Representantes

Artículo 3°. Financiación. El Gobierno nacional **proyectará y garantizará los recursos** para la implementación de la política de Estado prevista en la presente ley...

A través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, **garantizará anualmente, una partida presupuestal dentro del Presupuesto General de la Nación**, con los recursos necesarios para el financiamiento del Programa...

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público priorizará y garantizará la progresividad anual de recursos que permita una mayor cobertura del programa. En ningún momento se destinarán menores recursos que los requeridos para garantizar la continuidad de los beneficiarios que ya han sido adjudicados por el Programa.

Parágrafo Transitorio. Anualmente se adjudicará el número de beneficiarios requerido para garantizar una cobertura mínima de **45.000 estudiantes activos**



UN NUEVO MODELO PARA LA FINANCIACIÓN DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA

“Por medio del cual se crea el Sistema de Financiación Contingente al Ingreso – Sistema FCI en Colombia, para fomentar el acceso y permanencia en la Educación Superior...”

OTROS PROYECTOS DE LEY

ARTÍCULO 6. FONDO DEL SERVICIO INTEGRAL DE EDUCACIÓN SUPERIOR – FOSIES.

Créase el Fondo del Servicio Integral de Educación Superior – FoSIES, como una cuenta especial sin personería jurídica, administrada por el Icetex. El objeto del fondo es administrar los recursos del Sistema FCI para facilitar el acceso y la permanencia en programas de Educación Superior.

ARTÍCULO 8. ORIGEN DE LOS RECURSOS. Los recursos del FoSIES serán los siguientes:
(...) 3. Los provenientes de la Nación.

- ✓ **Prohibición a las IES de cobrar valores adicionales por concepto de matrícula extraordinaria**
- ✓ **Proyecto de ley que regula el cobro de derechos de grado y complementarios**
- ✓ **Proyecto de ley que amplía beneficios para los sufragantes**



UNIVERSIDAD PEDAGÓGICA
NACIONAL

Educadora de educadores



GP-CER279815